

83 §

OIKAISUVAATIMUS ITÄ-UUDENMAAN HYVINVOINTIALUEEN ALUEHALLITUKSEN PÄÄTÖKSESTÄ 27.6.2024 § 164

Valmistelija/lisätiedot: kunnanjohtaja Jarkko Sorvanto, puh. 044 720 8655, etunimi.sukunimi@lapinjarvi.fi

Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen palveluiden järjestäminen -lautakunta päätti 5.6.2024 § 69, että Lapinjärven väestön suun terveydenhuoltoa ei siirretä Loviisan toimipisteeseen ajalla 6.6. – 31.12.2024. Esittelijän, sosiaali- ja terveysjohtajan päätösesitys oli, että palvelujen järjestämisen -lautakunta päättää siirtää Lapinjärven väestön suun terveydenhuollon Loviisan toimipisteeseen ajalle 6.6. - 31.12.2024.

Hyvinvointialuejohtaja on 18.6.2024 päättänyt käyttää lautakunnan päätökseen otto-oikeutta, jolloin asia on siirtynyt aluehallituksen käsiteltäväksi. Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen aluehallitus on 27.6.2024 päättänyt kumota palveluiden järjestäminen-lautakunnan päätöksen 5.6.2024 § 69 ja siirtää Lapinjärven väestön suun terveydenhuollon Loviisan toimipisteeseen ajalle 1.7. - 31.12.2024, palveluiden järjestäminen-lautakunnan 5.6.2024 § 69 valmistelun ja perusteluiden mukaisesti.

Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen aluehallitus perustelee päätöstään muun ohella seuraavasti:

Lapinjärven väestön suun terveydenhuollon toiminnan keskittäminen Loviisaan kuuluu Itä-Uudenmaan hyvinvointialueella käsiteltävään tuottavuusohjelmaan.

Lapinjärven suun terveydenhuollon siirto Loviisaan loppuvuodeksi 2024 on tarkoituksenmukaista tehdä, koska Lapinjärvelle on haastava saada henkilökuntaa rekrytoitua ja myös vuokrahenkilöstön ostaminen on haasteellista. Keskittäminen tuo myös taloudellisia säästöjä.

Asian esittelytekstissä todetaan seuraavaa: ”Lapinjärven hammashoitolan tilat ovat heikkokuntoiset, erityisesti välinehuollon tila vaatisi mittavan remontin ollakseen nykyisten vaatimusten mukainen. Toimitilaan on vaikea saada rekrytoitua henkilökuntaa. Elokuusta 2023 on toiminta ollut vuokrahammaslääkärin ja -suuhygienistin varassa. Hoitolaa on pidetty auki kolmena päivänä viikossa, kahtena päivänä hammaslääkärin vastaanottona ja yhtenä päivänä suuhygienistin vastaanottona.” Erityisesti vuokrahammaslääkäri on vaihtunut usein. Välinehuollon tiloissa esimerkiksi laskutilan puutteen vuoksi puhtaita ja likaisia välineitä ei pysty käsittelemään erikseen, mikä tuottaa hygieniaan haasteita ja potilasturvallisuus vaarantuu. Lapinjärven suun terveydenhuoltoon on varattu resurssiksi hammaslääkäri-hammashoitaja työparille 2 työpäivää ja suuhygienistille 1 päivä viikoksi.

Pöytäkirjantarkastajien nimet				Otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	

Ensimmäisen kuuden kuukauden aikana vuonna 2023, kun toimipisteessä työskenteli virkasuhteessa ollut hammaslääkäri, käyntejä oli 308. Ostolääkäripalvelua onnistuttiin ostamaan loppuvuodeksi vain kolmeksi kuukaudeksi. Tuolla ajalla käyntejä oli yhteensä 109.

Loviisan toimipisteessä käy jo valmiiksi useita lapinjärveläisiä mutta yleensä, jos Lapinjärvellä on hammaslääkäri, niin sinne tarjotaan ensin aikaa. Tietoa siitä kuinka moni lapinjärveläinen haluaa käyttää Loviisan toimipistettä ei ole saatavilla, vaan perustuu vain palveluvastaavan arvioon.

Lapinjärven hoitotakuussa pysymistä ei ole erikseen laskettu, vaan sitä on tarkasteltu yhdessä Loviisan toimipisteen kanssa. Kolmen kuukauden hoitotakuu on vähän ylittynyt, mutta yleensä vain noin 10 päivällä. Syksyille ei ole vielä sovittu hammaslääkäriä Lapinjärvelle, vaan sinne haluavat on laitettu jonoon. Jonossa on tällä hetkellä noin 40 henkilöä.

Edellisen ylihammaslääkäriin lopetettua keväällä 2023, ei ole onnistuttu Lapinjärven suun terveydenhuoltoon rekrytoimaan työsuhteessa olevaa lääkäriä eikä myöskään suuhygienistiä. Työsuhteessa hyvinvointialueeseen oleva hammashoitaja työskentelee osittain Lapinjärven toimipisteessä ja osittain Loviisan toimipisteessä.

Yksi virkasuhteessa oleva lääkäri maksaa hyvinvointialueelle sivukuluineen tunnissa keskimäärin 36,55 euroa. Ostopalveluna ostettu lääkäri maksaa keskimäärin tunnissa 112,90 euroa. Työsuhteessa oleva suuhygienisti maksaa sivukuluineen tunnissa keskimäärin 22 euroa. Ostopalveluna ostettu hoitaja maksaa keskimäärin tunnissa 44,40 euroa mutta koska kilpailutukseen osallistuneilta yrityksiltä, ei ole saatu suuhygienistiä, niin toimipisteeseen on jouduttu ostamaan palvelu suorahankintana ja korkeammalla hinnalla. Suuhygienistin hinta on Lapinjärven toimipisteessä tällä hetkellä 54,90 euroa.

Jos Lapinjärven suun terveydenhuollon palvelut keskitetään Loviisan toimipisteeseen, ei taloudellinen säästö ole suuri. Ostolääkäripalveluun on edelleen turvaututtava mutta, jos saadaan Loviisaan lisää omia lääkäreitä ja toimintaa keskitetään, pystytään varmaan vähentämään noin 50 % lääkäri-työvoimaa. Vaikka ostopalveluihin jouduttaisiin turvautumaan jatkossakin, Loviisaan on ollut helpompi ja edullisempaa saada vuokratyövoimaa. Vaki-
tuista henkilökuntaakin on Loviisaan helpompi saada kollegiaalisen tuen takia. Tilasta toki joudumme maksamaan niin pitkään kun terveysasemalla on muuta toimintaa. Sopimuksen irtisanomisaika on 3 kk.

Aluehallituksen päätös on nähtävillä kunnanhallituksen kokouksen yhteydessä.

Pöytäkirjantarkastajien nimet				Otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	

EHDOTUS: Kunnanhallitus päättää tehdä oikaisuvaatimuksen Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen aluehallituksen päätöksestä 27.6.2024 § 164 ja esittää oikaisuvaatimuksessa seuraavat vaatimukset ja perustelut sekä seikat:

Kunnanhallitus vaatii Itä-Uudenmaan aluehallitusta kumoamaan aiemman päätöksensä 27.6.2024 § 164 ja jatkamaan Lapinjärven suun terveydenhuollon toimipisteen toimintaa. Edelleen kunnanhallitus vaatii aluehallituksen päätökselle 27.6.2024 § 164 välitöntä täytäntöönpanokieltoa. Lain hyvinvointialueesta pykälässä 148 säädetään päätöksen täytäntöönpanokelpoisuudesta. Pykälän mukaan päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi. Kunnanhallitus toteaa, että aluehallituksen päätöksen täytäntöönpano lainvoimaa vailla olevana ajalle 1.7.-31.12.2024 merkitsee muutoksenhaun käymistä tosiasiallisesti hyödyttömäksi eikä päätöstä näin ollen saa laittaa täytäntöön vailla lain voimaa.

Hallintolain 41 pykälässä säädetään vaikutusmahdollisuuksien varaamisesta. Jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta.

Asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla. Hallituksen esityksen mukaan vaikuttamismahdollisuuksilla tarkoitetaan sitä, että pykälässä tarkoitetuille henkilöille varataan tilaisuus esittää asiasta mielipiteensä sekä mahdollisuus saada tietoja käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Edelleen lähtökohdista on, että vaikutusmahdollisuuksien varaamisesta ilmoitetaan lakiin sisältyvien tiedoksiantosäännösten mukaisesti. Näin ilmoittamistapa määräytyisi lähtökohdiltaan asian vaikutusalueen piiriin kuuluvien henkilöiden lukumäärän mukaan. Ilmoituksessa on selitettävä, mistä asiasta on kysymys ja minkälaiset ratkaisun kohteena olevien asemaan liittyvät vaikutukset saattavat olla. Ratkaisutoimenpiteen kohteena oleva asia olisi siten yksilöitävä keskeisiltä osiltaan. Ilmoituksessa on myös mainittava, miten ja minkä ajan kuluessa viranomaiselle voidaan esittää asiaa koskevia tietoja, mielipiteitä ja kysymyksiä. Lisäksi ilmoituksessa tulee selvittää, miten asian

Pöytäkirjantarkastajien nimet				Otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	

vaikutuspiiriin kuuluvat henkilöt voivat saada asiasta lisätietoa.

Lisäksi lain hyvinvointialueesta pykälässä 29 säädetään asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista. Pykälän mukaan hyvinvointialueen asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa hyvinvointialueen toimintaan. Osallistumista ja vaikuttamista voidaan muun ohella edistää selvittämällä asukkaiden ja hyvinvointialueella säännönmukaisesti tai pitempiaikaisesti asuvien tai oleskelevien palvelujen käyttäjien mielipiteitä ennen päätöksentekoa.

Näin ollen ennen kuin viranomaisen tekee päätöksen, joka vaikuttaa hyvinvointialueella asuvien ja työskentelevien lakisääteisten palveluiden saamiseen ja järjestämiseen, on sen varattava näille mahdollisuus vaikuttaa ja lausua asiasta mielipiteensä. Kunnanhallituksen tiedossa ei ole, että Itä-Uudenmaan hyvinvointialue olisi varannut hallintolain mukaista vaikuttamismahdollisuutta. Päätöstä voidaan pitää tältä osin lainvastaisena. Edelleen kunnanhallitus toteaa, että hyvinvointialueen asukkaiden lakisääteisten palveluiden järjestämistä koskeva päätös on tehty aluehallituksessa 27.6.2024 niin, että päätöksen mukaiset palveluiden järjestämistä koskevat palveluverkkoratkaisut astuisivat voimaan jo 1.7.2024. Aluehallituksen päätöstä ei voida pitää hallintolain 2 luvun mukaisen hyvän hallinnon, kuten hallinnon oikeusperiaatteiden, mukaisena menettelyinä.

Itä-Uudenmaan hyvinvointialue on perustellut Lapinjärven suun terveydenhuollon yksikön sulkemista aluehallituksessa ja aiemmin palveluiden järjestäminen -lautakunnassa myös toimitilojen (huonolla) kunnolla sekä taloudellisilla syillä. Hallintolain 45 §:n mukaan päätökset on perusteltava. Perusteissa on ilmoitettava, mitkä seikat ja selvitykset ovat vaikuttaneet ratkaisuun sekä mainittava sovelletut säännökset. Kunnanhallitus toteaa, että Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen aluehallituksen ja palveluiden järjestäminen -lautakunnan päätösten selostuksia ei voida pitää hallintolain tarkoittamina päätöksen perusteluina. Esimerkiksi taloudellisten säästöjen osalta todetaan, että niitä ei juurikaan järjestelyllä saavuteta. Kiinteistön huonoon kuntoon taas viitataan yhdellä yleisluontoisella lauseella asiaa lainkaan perustelematta.

Edelleen kunnanhallitus toteaa, että hyvinvointialueella on käynnistymässä yhteisesti sovitun strategian mukainen palve-

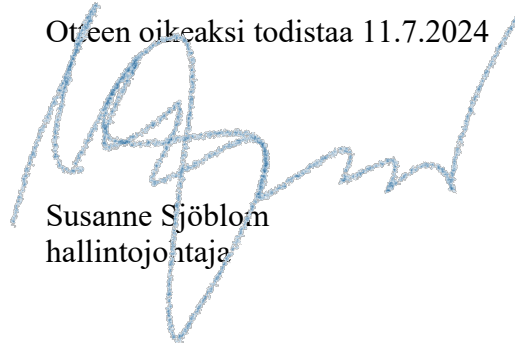
Pöytäkirjantarkastajien nimet				Otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	

luverkkotyö. Hyvinvointialueen ei tule tämän prosessin ollessa kesken tehdä pitkäaikaisia tilapäisiä palveluverkkopäätöksiä, joilla on käytännössä ohjausvaikutuksia tuleviin päätöksiin.

PÄÄTÖS: Hyväksyttiin yksivoimaisesti.

Pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Otteen oikeaksi todistaa 11.7.2024



Susanne Sjöblom
hallintojohtaja

Pöytäkirjantarkastajien nimet				Otteen oikeaksi todistaa
	Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	